# Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 января 2013 г. N 13"Об утверждении методических рекомендаций"

В целях реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года N 215 "Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 15, ст. 1807; 2011, N 13, ст. 1773; 2012, N 13, ст. 1533), приказываю:

1. Утвердить методические рекомендации "О подготовке докладов об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности" ([приложение](#sub_1000)) в новой редакции.

2. Считать утратившим силу приказ Роспотребнадзора от 12 января 2012 года N 6 "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке докладов об осуществлении государственного контроля".

3. Руководителям органов и организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека внедрить методические рекомендации в работу.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Попову.

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель | Г.Г. Онищенко |

Приложение

# Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование Российской Федерации

# 5.1. Организация государственной санитарно-эпидемиологической службы

# Методические рекомендации"О подготовке докладов об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности"(утв. [приказом](#sub_0) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 января 2013 г. N 13)

О подготовке докладов об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности - М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2013 - 37 с.

Разработаны Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (А.Ю. Попова, Л.М. Симкалова, О.В. Митрохин, М.В. Хмура), Управлением Роспотребнадзора по Московской области (О.Л. Гавриленко), Управлением Роспотребнадзора по г. Санкт-Петербургу (И.А. Ракитин), Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области (С.В. Кузьмин), Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю В.А. (В.А. Отт).

# 1. Область применения

1.1. Настоящие методические рекомендации (далее - рекомендации) применяются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами в целях подготовки доклада о деятельности Роспотребнадзора по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в части требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару и эффективности такого контроля (надзора) (далее - доклад), а также о подготовке докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) территориальными органами Роспотребнадзора.

1.2. Рекомендации содержат требования к подготовке докладов, порядку сбора и предоставления информации, а также информированию органов государственной власти и граждан об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в части требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару (далее - государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности) и анализа эффективности такого контроля (надзора).

# 2. Нормативные ссылки

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Закон Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей".

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Федеральный закон от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 322 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека"

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 N 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)".

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.05.2012 N 412 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей".

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 N 318 "Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации".

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1443 "Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной государственной информационной системы "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов".

# 3. Порядок подготовки и представления докладов

3.1. Доклад готовится ежегодно, по итогам деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности каждым территориальным органом Роспотребнадзора соответствии с [приложением](#sub_11000).

3.2. Доклад подписывается руководителем территориального органа Роспотребнадзора и представляется в электронном виде в ФБУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" Роспотребнадзора до 1 февраля года, следующего за отчетным, для обобщения.

3.3. ФБУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" Роспотребнадзора представляет сводные сведения по докладам в Роспотребнадзор, с перечнем территориальных органов Роспотребнадзора, показатели деятельности которых по вопросам контрольно-надзорной деятельности, значительно отличаются от показателей по Российской Федерации (по каждому из разделов, а также по всем показателям эффективности ([таблица 10](#sub_111000) приложения) до 20 февраля года, следующего за отчетным, на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде.

3.4. К докладу прилагается отчет об осуществлении государственного контроля (надзора) по форме N 1-контроль федерального статистического наблюдения "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 N 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

3.5. На основе сведений докладов территориальных органов Роспотребнадзора готовится доклад Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности, а также об эффективности такого контроля (надзора).

3.6. Доклад Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека об осуществлении государственного контроля (надзора), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года N 1443 "Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной государственной информационной системы "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов" размещается в федеральной государственной информационной системе ""Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов".

3.7. Сведения, содержащиеся в докладах, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальных сайтах Роспотребнадзора и его территориальных органов в сети "Интернет", за исключением сведений, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

# 4. Структура докладов

4.1. В доклады включаются сведения об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности за отчетный год и его эффективности в целом, а также в разрезе видов осуществляемого государственного контроля (надзора), а именно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности по следующим разделам:

4.1.1. Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности;

4.1.2. Организация государственного контроля (надзора);

4.1.3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора);

4.1.4. Проведение государственного контроля (надзора);

4.1.5. Действия территориальных органов Роспотребнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений;

4.1.6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора);

4.1.7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

# 5. Перечень сведений, включаемых в доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)

5.1. В разделе "Состояние нормативно-правового регулирования в установленных сферах и области деятельности" - данные анализа основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов Роспотребнадзора и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте Роспотребнадзора, его территориальных органов в сети "Интернет".

Сведения по анализу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, представляются до 1 ноября отчетного года территориальными органами Роспотребнадзора в соответствии с [таблицей N 1](#sub_11100) приложения в ФБУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" Роспотребнадзора для обобщения.

ФБУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" Роспотребнадзора в соответствии с [таблицей N 1](#sub_11100) приложения представляет обобщенные сведения в Роспотребнадзор не позднее 15 декабря отчетного года.

После проведения анализа нормативных правовых актов специалистами профильных управлений центрального аппарата Роспотребнадзора, указанная информация включается в раздел "Состояние нормативно-правового регулирования" сводного доклада Роспотребнадзора об осуществлении государственного контроля (надзора);

5.2. В разделе "Организация государственного контроля (надзора)":

5.2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления территориальными органами Роспотребнадзора - общее количество отделов управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации, в том числе количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору), количество территориальных отделов ([таблица N 2](#sub_11200) приложения )

5.2.2. Подразделы "Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций", "Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций" (наименование Федеральных законов, Административных регламентов Роспотребнадзора и их реквизитов) готовятся специалистами профильных управлений центрального аппарата Роспотребнадзора.

5.2.3. Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия ([таблица 3](#sub_11300) приложения).

5.2.3.1. Количество проведенных территориальными органами Роспотребнадзора совместных с органами государственного контроля (надзора) проверок;

5.2.3.2. Реквизиты и названия заключенных соглашений о порядке и формах взаимодействия управлений Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора);

5.2.4. Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют мероприятия по обеспечению контроля (надзора) ([таблица 4](#sub_11400) приложения):

5.3. В разделе "Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)", в том числе в динамике (по полугодиям):

5.3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, средняя стоимость выполнения одной единицы мероприятия по контролю (надзору) ([таблицы 5.1](#sub_11510) и [5.2.](#sub_11520) приложения);

5.3.2. Данные о штатной численности работников территориальных органов Роспотребнадзора, непосредственно выполняющих функции по контролю, об укомплектованности штатной численности (в соответствии с формой N 1-контроль); сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации - уровень квалификации работников, в том числе удельный вес работников, имеющих классные чины государственной гражданской службы, количестве работников, прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период; данные о средней нагрузке на 1 работника - по количеству выполненных в отчетный период проверок, административных расследований ([таблица 6](#sub_11600) приложения);

5.3.3. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю и сведения (надзору) о результатах их работы ([таблицы 7](#sub_11700) и [8](#sub_11800) приложения);

5.4. В разделе "Проведение государственного контроля (надзора)":

5.4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), как в целом, так и раздельно в указанных сферах и области, в том числе в динамике (по полугодиям) (по форме государственного статистического наблюдения N 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 N 503, по форме отраслевого статистического наблюдения N 1-12 "Сведения о результатах осуществления федерального государственного надзора территориальными органами Роспотребнадзора", утвержденной приказом Роспотребнадзора от 11.12.2012 N 1158);

5.4.2. Сведения о поданных заявлениях в органы прокуратуры о проведении внеплановых выездных проверок ([таблица 9](#sub_11900) приложения);

5.4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.5. В разделе "Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений":

5.5.1. Сведения о принятых территориальными органами Роспотребнадзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) ([Таблица 10.1](#sub_11101) приложения);

5.5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны ([Таблица 10.2](#sub_11102) приложения);

5.5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) ([Таблица 10.3](#sub_11103) приложения).

5.6. В разделе "Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)" - показатели эффективности государственного контроля (надзора), сведения и результаты статистических наблюдений, характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) как в установленных сферах и области деятельности, рассчитанные по форме федерального статистического наблюдения N 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 N 503, по форме отраслевого статистического наблюдения N 1-12 "Сведения о результатах осуществления федерального государственного надзора территориальными органами Роспотребнадзора", утвержденной приказом Роспотребнадзора от 11.12.2012 N 1158, а также данные анализа и оценки указанных показателей.

5.6.1. Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

5.6.1.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);

5.6.1.2. Доля заявлений, направленных территориальными органами Роспотребнадзора в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);

5.6.1.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);

5.6.1.4. Доля проверок, проведенных территориальными органами Роспотребнадзора с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок);

5.6.1.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых территориальными органами Роспотребнадзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);

5.6.1.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;

5.6.1.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);

5.6.1.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);

5.6.1.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);

5.6.1.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);

5.6.1.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);

5.6.1.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);

5.6.1.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);

5.6.1.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);

5.6.1.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);

5.6.1.16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);

5.6.1.17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений);

5.6.1.18. Помимо указанных показателей в разделе "Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)" приводятся показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в установленных сферах и области деятельности, расчет и анализ которых проводится на основании сведений формы отраслевого статистического наблюдения N 1-12 ([таблица 11](#sub_11110) приложения);

5.6.2. Материалы по расчету, анализу и оценке показателей эффективности готовятся на основании следующих документов и сведений:

5.6.2.1. Число зарегистрированных и фактически осуществляющих деятельность на соответствующей территории (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации) юридических лиц (их филиалов и представительств) и индивидуальных предпринимателей;

5.6.2.2. Ежегодный план проведения плановых проверок;

5.6.2.3. Приказы (распоряжения) о проведении проверок, заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

5.6.2.4. Документы, полученные в результате проведенных за отчетный период проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе мероприятий по контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, заключения экспертиз, материалы расследований, протоколы исследований (испытаний, измерений), материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, документы о направлении материалов о нарушениях, выявленных в процессе проведенных проверок, в правоохранительные органы для привлечения нарушителей к уголовной ответственности и др.);

5.6.2.5. Заявления и обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации по вопросам, отнесенным к компетенции территориальных органов Роспотребнадзора;

5.6.2.6. Документы, подтверждающие наличие случаев смерти, заболеваний (отравлений, несчастных случаев) людей, загрязнения окружающей среды, аварий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связанных с деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

5.6.2.7. Сведения об экспертах и экспертных организациях, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;

5.6.2.8. Документы, подтверждающие выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами предписаний, постановлений, предложений территориальных органов Роспотребнадзора по результатам проведенных проверок.

5.6.3. Значения показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) за отчетный год анализируются по сравнению с показателями за предшествующий год. В случае существенного (более 10 процентов) отклонения значений указанных показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году указываются причины таких отклонений ([таблица 11](#sub_11110) приложения).

5.6.3.1. Эффективность государственного контроля (надзора) заключается в достижении территориальными органами Роспотребнадзора значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности.

5.6.4. В указанном разделе, также, анализируются действия территориальных органов Роспотребнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в установленных сферах и области деятельности, а также дается оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в указанных сферах и области деятельности.

5.7. В разделе "Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)":

5.7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;

5.7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), в установленных сферах и области деятельности;

5.7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Приложение
к [методическим рекомендациям](#sub_1000)
утв. [приказом](#sub_0) Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия человека
от 16 января 2013 г. N 13

# Сведенияпо разделам доклада об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и об эффективности такого контроля (надзора)

Таблица 1

# Перечень и критерии оценки нормативных правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, подлежащих корректировке в установленных сферах и области деятельности Роспотребнадзора

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование НПА, подлежащего корректировке | Показатели, характеризующие состояние НПА |
| Наименование статьи, подлежащей корректировке | Предложения по совершенствованию |
| Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" |  |  |
| Закон Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" |  |  |
| Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" |  |  |
| Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" |  |  |
| Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" |  |  |
| Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" |  |  |
| Действующие на отчетный период технические регламенты и другие НПА |  |  |

Таблица 2

# Сведения об общем количестве отделов территориальных органов Роспотребнадзора, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Общее количество отделов (без учета территориальных отделов) | из них количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) | Количество территориальных отделов |
| Количество (ед.) |  |  |  |

Таблица 3

# Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия в отчетном году

|  |  |
| --- | --- |
| Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.) | Реквизиты и названия заключенных в течение отчетного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать) |

Таблица 4

# Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями Роспотребнадзора

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование подведомственной организации | Количество проверок, при обеспечении проведения которых проводились: | Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора |
| Санитарно-эпидемиологические исследования, испытания и иные виды оценок | Санитарно-эпидемиологические экспертизы по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством | Проведение санэпид обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест | Проведение гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей |
| ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации, по железнодорожному транспорту" |  |  |  |  |  |
| Иные подведомственные организации |  |  |  |  |  |
| Всего |  |  |  |  |  |

# Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Таблица 5.1

# Выделение бюджетных средств в динамике по полугодиям

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | 1-ое полугодие предшествующего года | 2-ое полугодие предшествующего года |
| Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.) |  |  |  |  |
| Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.) |  |  |  |  |

Таблица 5.2

# Расходование бюджетных средств в динамике по полугодиям

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | 1-ое полугодие предшествующего года | 2-ое полугодие предшествующего года |
| Всего(тыс. руб.) |  |  |  |  |
| из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. руб.) |  |  |  |  |
| Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) без учета обеспечения проверки |  |  |  |  |
| Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. руб.) с учетом обеспечения проверки |  |  |  |  |

Таблица 6

# Сведения о штатной численности работников Роспотребнадзора, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников Роспотребнадзора и о мероприятиях по ее повышению

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Динамика по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | 1-ое полугодие предшествующего года | 2-ое полугодие предшествующего года |
| Штатная численность должностей (ставок) государственной гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) |  |  |  |  |
| Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек), из них: |  |  |  |  |
| имеющих классные чины государственной гражданской службы (человек) |  |  |  |  |
| прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек) |  |  |  |  |
| Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок, (количество проверок за отчетный период по форме 1-контроль): |  |  |  |  |
| санитарно-эпидемиологического благополучия населения |  |  |  |  |
| защиты прав потребителей |  |  |  |  |
| санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей |  |  |  |  |
| Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок, административных расследований |  |  |  |  |

ГАРАНТ:

Нумерация таблиц приводится в соответствии с источником

# Количество проверок, при которых к проведению мероприятий по контролю привлекались экспертные организации, эксперты

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ", иные подведомственные организации Роспотребнадзора | Иные экспертные организации |
| Количество проверок, при которых привлекались экспертные организации, эксперты |  |  |

Таблица 8

# Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в целях обеспечения государственного контроля (надзора)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии"в субъектах РФ, по железнодорожному транспорту, иные подведомственные организации Роспотребнадзора | Иные экспертные организации |
| Количество проведенных рассмотрений документов юридического лица, индивидуального предпринимателя (ед.) |  |  |
| Количество обследований территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов используемых ЮЛ и ИП при осуществлении деятельности (ед.) |  |  |
| Количество случаев отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды (ед.) |  |  |
| Количество расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований (ед.) |  |  |
| Количество проведенных исследований, испытаний (ед.) |  |  |
| Количество проведенных экспертиз (ед.) |  |  |

Таблица 9

# Анализ отклоненных от согласования органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Направлено в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок | Отказано органами прокуратуры | Причины отказа в согласовании проведения внеплановых выездных проверок, предусмотренных ч. 11 ст. 10 Федерального закона N 294-ФЗ: |
|  |  | Отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки | Отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренных подпунктами "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона N 294-ФЗ | Несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки | Осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | Несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) | Проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора) |

Таблицы 10.1.-10.3

Действия территориальных органов Роспотребнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

# Таблица 10.1. Сведения о принятых территориальными органами Роспотребнадзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

|  |  |
| --- | --- |
| Меры реагирования по фактам выявленных нарушений | Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | 1-ое полугодие предшествующего года | 2-ое полугодие предшествующего года |
| Количество штрафов |  |  |  |  |
| Сумма штрафов (тыс. рублей) |  |  |  |  |
| административное приостановление деятельности |  |  |  |  |
| дисквалификация |  |  |  |  |
| предупреждение |  |  |  |  |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел: |  |  |  |  |
| из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания |  |  |  |  |

# Таблица 10.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;

|  |  |
| --- | --- |
| Способы проведения и масштабы методической работы | Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный год) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | Всего |
| Количество совещаний с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (с региональными представителями "Опоры", другими общественными организациями малого и среднего предпринимательства, ассоциациями и т.д.) |  |  |  |
| Количество совместно принятых решений |  |  |  |
| Количество заключенных соглашений |  |  |  |

# Таблица 10.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора

|  |  |
| --- | --- |
| Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения проверок | Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный год) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | Всего |
| Количество исков поданных субъектами предпринимательской деятельности в суд по оспариванию оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю |  |  |  |
| Количество удовлетворенных судом исков |  |  |  |
| Меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора, в том числе: |  |  |  |
| количество проведенных служебных проверок по фактам указанного оспаривания в суде оснований и результатов проверок, по результатам которых к должностным лицам территориальных органов Роспотребнадзора применены следующие дисциплинарные взыскания: |  |  |  |
| замечание |  |  |  |
| выговор |  |  |  |
| предупреждение о неполном должностном соответствии |  |  |  |
| освобождение от замещаемой должности гражданской службы |  |  |  |
| увольнение с гражданской службы |  |  |  |

Таблица 11

# Результаты проведения проверок, показатели эффективности

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели эффективности | N строки | Единицы измерения | Значения показателей в динамике по полугодиям (за отчетный и предшествующий годы) |
| 1-ое полугодие отчетного года | 2-ое полугодие отчетного года | 1-ое полугодие предшествующего года | 2-ое полугодие предшествующего года |
| Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 01 | % |  |  |  |  |
| Доля заявлений территориальных органов Роспотребнадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 02 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 03 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, проведенных территориальными органами Роспотребнадзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам территориальных органов Роспотребнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 04 | % |  |  |  |  |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых территориальными органами Роспотребнадзора были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) | 05 | % |  |  |  |  |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 06 | ед. |  |  |  |  |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 07 | % |  |  |  |  |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 08 | % |  |  |  |  |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 09 | % |  |  |  |  |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 10 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 11 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 12 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 13 | % |  |  |  |  |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 14 | % |  |  |  |  |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 15 | % |  |  |  |  |
| Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 16 | ед. |  |  |  |  |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 17 | % |  |  |  |  |
| Доля внеплановых проверок проведенных в рамках исполнения предписаний, при которых предписания не выполнены (в процентах от общего числа проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний) | 18 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) | 19 | % |  |  |  |  |
| Доля плановых проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых проверок | 20 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) | 21 | % |  |  |  |  |
| Доля плановых проверок, при которых выданы предписания от количества плановых проверок с выявленными нарушениями | 22 | % |  |  |  |  |
| Доля проведенных внеплановых проверок проведенных в рамках исполнения предписаний (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 23 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 24 | % |  |  |  |  |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 25 | % |  |  |  |  |
| Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) | 26 | ед. |  |  |  |  |
| Количество проведенных проверок, административных расследований в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) | 27 | % |  |  |  |  |
| Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки (из расчета: одно нарушение - один протокол, отношение общего количества нарушений к количеству проверок с выявленными нарушениями) | 28 | ед. |  |  |  |  |
| Доля продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, изъятой из оборота (в процентах от количества проверенных партий) | 29 | % |  |  |  |  |
| Доля принятых судом решений о приостановлении деятельности | 30 | % |  |  |  |  |
| Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) | 31 | тыс. рублей |  |  |  |  |
| Количество наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) | 32 | ед. |  |  |  |  |