

Прокуратура Республики Саха (Якутия)

**П А М Я Т К А**

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЮ**

**г.Якутск, 2016**

Данная памятка подготовлена прокуратурой Республики Саха (Якутия) в целях правового просвещения предпринимательского сообщества и содержит информацию обо всех аспектах взаимодействия с контролирующими органами при проведении проверок. Надеемся, что пособие поможет вам, прежде всего, квалифицированно защитить свои права в случае неправомерного вмешательства в предпринимательскую деятельность должностных лиц органов государственного и муниципального контроля и лучше ориентироваться в действующем законодательстве.

**Правовое регулирование деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.**

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулирует Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Важно!**

Положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не применяются:

1) к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие контролирующих органов с предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований;

2) при проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия;

3) при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования;

4) при производстве по делам о нарушении антимонопольного [законодательства](consultantplus://offline/ref=8A673AEB41F11D4D64617E5130B98C73C1B3038B070C5A5F8DEB22A09A70D03FC212A3DD75ADC666k2f6H) Российской Федерации;

5) при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

6) при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;

7) при проведении проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;

8) к мероприятиям по контролю, направленным на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком.

**Сроки проверок**

Срок проведения проверки не может превышать **двадцать рабочих дней**. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать **50 часов** для малого предприятия и **15 часов** для микропредприятия в год.

|  |  |
| --- | --- |
| Федеральные органы государственного контроля (надзора) | Региональные органы государственного контроля (надзора) |
| 1)Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия);  2) Государственная инспекция труда в Республики Саха (Якутия) Федеральной службы по труду и занятости;  3) Управление федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Саха (Якутия);  4) Управление государственного автодорожного надзора по Республике Саха (Якутия) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;  5) Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Саха (Якутия);  6) Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия):  - Управление по контролю за оборотом наркотиков;  - Управление по вопросам миграции;  - Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения;  - Центр лицензионно-разрешительной работы;  - Управление вневедомственной охраны;  7) Ленское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;  8) Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Саха (Якутия);  9)Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Саха (Якутия);  10)Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Саха (Якутия);  11) Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия);  12) Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;  13) Управление по Республике Саха (Якутия) Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;  14) Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия). | 1) Министерство образования Республики Саха (Якутия);  2) Министерство охраны природы Республики Саха (Якутия);  3) Министерство сельского хозяйства Республики Саха (Якутия);  4) Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия);  5) Министерство культуры Республики Саха (Якутия);  6) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия)  7) Управление Республики Саха (Якутия) по лицензированию и осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;  8) Управление государственного строительного и жилищного надзора Республики Саха (Якутия);  9) Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия);  10) Государственный комитет по обеспечению безопасности и жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия);  11) Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по геологии и недропользованию;  12) Департамент по лесным отношениям Республики Саха (Якутия);  13) Департамент ветеринарии Республики Саха (Якутия)  14) Департамент по охране объектов культурного наследия Республики Саха (Якутия)  15) Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники при Правительстве Республики Саха (Якутия) |
| Органы муниципального контроля |
| 1.Администрация ГО «Город Якутск»;  2.Администрация МР «Анабарский национальный район»;  3.Администрация МР «Мирнинский район»;  4.Администрация МР «Нерюнгринский район»;  5.Администрация МР «Олекминский район»;  6.Администрация МР «Хангаласский район»;  7.Администрация МР «Чурапчинский район»;  8.Администрация МР «Жиганский национальный район»;  9.Администрация МО «Поселок Айхал». |

**Внеплановые проверки**

|  |  |
| --- | --- |
| Основание | Согласование с органом прокуратуры |
| Истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения | Не требуется |
| Поступление в контролирующие органы обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:  а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены). | Требуется  Требуется  Не требуется |
| Приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. | Не требуется |

|  |  |
| --- | --- |
| **Уведомление о проверке** |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Плановая проверка | Внеплановая проверка |
| О проведении плановой проверки хозяйствующие субъекты уведомляются контролирующим органом **не позднее чем в течение трех рабочих дней** до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения (приказа) органа контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом. | О проведении **выездной** внеплановой проверки хозяйствующий субъект уведомляется контролирующим органом **не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.**  **Исключение**: Не требуется уведомления о внеплановой выездной проверке проводимой в связи с поступлением в органы контроля (надзора) информации о фактах возникновения угрозы или причинения вреда, нарушение прав потребителей и если в результате деятельности хозяйствующего субъекта причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**«Надзорные каникулы»**

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Исключением являются юридические лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющие виды деятельности, перечень которых установлен постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944.

«Надзорные каникулы» не распространяются на отдельные виды государственного контроля. Таких видов контроля 8. Наиболее актуальным для малого бизнеса является исключение из «надзорных каникул» федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного пожарного надзора, государственного экологического надзора, лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

В исключительных случаях плановые проверки в отношении малого бизнеса все же могут быть проведены любым органом при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо решения о приостановлении и (или) аннулировании лицензии при условии, что с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет.

**Грубые нарушения, влекущие признание результатов проверки недействительными:**

•​ отсутствие оснований проведения плановой, внеплановой проверки;

•​ проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок;

•​ отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки;

•​ нарушение срока уведомления о проведении проверки;

•​ привлечение к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном [порядке](https://docviewer.yandex.ru/r.xml?sk=f0f0ba660f2b14305b0e4be39f612ed8&url=consultantplus%3A%2F%2Foffline%2Fref%3DEDE515E1312856A69515F88416D98DEC5F56F4F18AA37280606E3F00BC10E43FFDB25F539D17512EN5H4I) граждан и организаций;

•​ нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства;

•​ проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

•​ истребование документов, не относящихся к предмету проверки;

•​ превышение установленных сроков проведения проверок;

•​ непредставление акта проверки;

•​ участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки.

Результаты проверки, проведенной с указанными нарушениями, **не могут являться доказательствами** допущенных хозяйствующим субъектом нарушений и **подлежат отмене** вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом **на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.**

**Куда обращаться, если нарушены права**

* Прокуратура Республики Саха (Якутия), адрес: 677890, г.Якутск, пр. Ленина, 48, телефон 36-45-94, электронная почта – [resp\_prok@sakha.ru](mailto:resp_prok@sakha.ru);
* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) Соколова Айталина Валерьевна, адрес: 677890, г. Якутск, ул.Курашова, дом 24, каб. 504, телефон 507-885, факс 404-174, электронная почта – [sakha@ombudsmanbiz.ru](mailto:sakha@ombudsmanbiz.ru);
* Арбитражный суд Республики Саха (Якутия), адрес: 677980, г. Якутск, ул.Курашова, дом 28.